INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO

SELECCIÓN DE CONTRATISTAS
Contratación Directa

2 edición
actualizada y aumentada

Samuel José Ramírez Poveda

CONTENIDO

PRESENTACIÓN 11

INTRODUCCIÓN 13

CAPÍTULO I

FILOSOFÍA DEL DECRETO 2170/02 15

IRREGULARIDADES MÁS FRECUENTES EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL 18

SOLUCIONES DEL DECRETO 2170 DE 2002 20

CAPÍTULO II

FASE PREPARATORIA
ETAPA DE PLANEACIÓN Y ESTUDIOS 23

DE LA CONSULTA DE PRECIOS O CONDICIONES DEL MERCADO 26

CAPÍTULO III

PLIEGOS DE CONDICIONES O TÉRMINOS DE REFERENCIA 29

CONTENIDO: 30

1. Capacidad 32

1.1. Capacidad jurídica 32

1.2 Capacidad Administrativa u organización: 33

1.3 Capacidad Financiera: 33

2. Experiencia exigida certificada. 33

3. Propuesta y evaluación 34

Causales de rechazo 34

4. Aspectos Jurídicos: 35

El contrato 36

PROYECTOS DE PLIEGOS. 36

PUBLICIDAD DE LOS PREPLIEGOS: 37

DE LA TRANSPARENCIA EN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL. 37

CAPÍTULO IV

LICITACIÓN PÚBLICA O CONCURSO DE MÉRITOS 41

CUÁNDO APLICA 41

ESQUEMA DE LA LICITACIÓN 41

1. Fase preparatoria 41

2. Fase previa 41

DESARROLLO DE LA LICITACIÓN 42

1. Obtención del Certificado de Disponibilidad Presupuestal (CDP) 42

2. Elaboración de prepliegos 43

3. Resolución de apertura 43

4. Publicación en la página web de los prepliegos 45

5. Recepción de observaciones 45

6. Análisis de observaciones 45

7. Ajuste de pliegos 45

8. Avisos 45

9. Reporte a la Cámara de Comercio de la apertura de la licitación (Art. 22.7 L80, D. 856/94 Art. 12) 46

10. Publicación de los pliegos 47

10.1 Costo de los pliegos 47

10.2 Permanencia de los pliegos en la página web. 48

11. Convocatoria a las veedurías 49

12. Inicio del plazo de la licitación 49

13. Interpretación de los pliegos de condiciones 49

14. AUDIENCIA DE ACLARACIÓN DE LOS PLIEGOS 52

15. INTERACTIVIDAD 52

CAPÍTULO V

CONVOCATORIA DE LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS 53

CAPÍTULO VI

PLAZO DE LA LICITACIÓN 61

PRÓRROGA 61

AUDIENCIAS ELECTRÓNICAS. 62

RECEPCIÓN DE OFERTAS 63

CIERRE DE LA LICITACIÓN. 63

CAPÍTULO VII

SISTEMA DE CONFORMACIÓN DINÁMICA DE LA OFERTA. 65

ANTECEDENTES EN EL DERECHO INTERNACIONAL. 66

VARIABLES DINÁMICAS 68

VIGENCIA 68

PROCEDIMIENTO 69

SISTEMA DE CONFORMACIÓN DINÁMICA DE LA OFERTA EVALUACIÓN Y ADJUDICACIÓN EN EXPERIENCIA DEL ISS 71

PRESENTACIÓN DE OFERTAS INICIALES 71

VERIFICACIÓN DE REQUISITOS HABILITADORES Y OBSERVACIONES 71

CONFORMACIÓN DINÁMICA DE LA OFERTA 72

REQUERIMIENTOS E INFORMACIÓN TÉCNICA DEL PROCESO: 75

Requerimientos de Hardware: 75

Requerimientos de Software: 75

¿Qué son las cookies? 75

¿Qué es Secure Socket Layer (SSL)? 75

EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS, RESULTADOS DE EVALUACIÓN Y PRESENTACIÓN DE OBSERVACIONES 76

CONSULTA DE PRECIOS O CONDICIONES DEL MERCADO 76

CAPÍTULO VIII

EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS:
CRITERIOS DE EVALUACIÓN 77

OBSERVACIONES 80

SELECCIÓN DEL CONTRATISTA. AUDIENCIA DE ADJUDICACIÓN. 80

DECLARATORIA DE DESIERTA LA LICITACIÓN: 82

CAPÍTULO IX

CONTRATACIÓN DIRECTA 85

PROCEDIMIENTO DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA 86

PROCEDIMIENTO DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA DE MENOR CUANTÍA
Y LOS CASOS COBIJADOS POR ESTE MISMO MEDIO JURÍDICO 86

PLIEGOS 87

CONTENIDO DE LOS PLIEGOS 87

ETAPAS EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA: 88

ESQUEMA: 89

CUÁNDO HAY SUBASTA: 89

Expresa la norma citada: 90

Diferencias entre los procesos contractuales sin subasta y con ella: 92

CONTRATACIÓN DIRECTA CUANDO SE HA DECLARADO DESIERTA LA
LICITACIÓN 93

CAPÍTULO X

DE LOS CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS CON COOPERATIVAS
Y ASOCIACIONES CONFORMADAS POR ENTIDADES TERRITORIALES 95

REGLAMENTACIÓN 95

CAPÍTULO XI

CONTRATOS CON ORGANISMOS MULTILATERALES 99

CAPÍTULO XII

CONTRATOS DE SEGUROS DE MENOR CUANTÍA 109

CONTRATACIÓN DE LOS INTERMEDIARIOS DE SEGUROS. 109
FORMAS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS 111
CONTRATACIÓN DIRECTA DE INTERMEDIARIOS 112
CONTRATOS DE SEGUROS DE MENOR CUANTÍA. 115

CAPÍTULO XIII

CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS 117
CLASES DE CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS 117
1. Contratos de prestación de servicios contemplados en el Art. 32.3 Ley 80/93 117
2. Contratos de prestación de servicios profesionales 118
3. Especializados 121
4. Prestación de servicios de salud 121
5. Prestación de servicios docentes 122
SELECCIÓN DE CONTRATISTAS 122
¿CUÁL ES LA INTERPRETACIÓN DE ESTA NORMA? 125
PRECISIONES: 129
Diferencia con el contrato laboral 130
DE LOS CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD 134
OTROS CONTRATOS SIMILARES 135
1. Ejecución de trabajos artísticos 135
2. Contratos con objeto de desarrollar directamente actividades tecnológicas o científicas: 135
3. Del contrato de suministro de servicios 135
4. Cooperativas de trabajo asociado 137
Outsourcing. 140

CAPÍTULO XIV

CONTRATACIÓN SIN PROCESO DE SELECCIÓN 143
CASOS 143

CAPÍTULO XV

CONTRATACIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA 145
Consulta de precios del mercado 146
REQUISITOS 147

CAPÍTULO XVI

AUSENCIA DE PLURALIDAD DE OFERENTES 149

CAPÍTULO XVII

ALMACENAMIENTO DE INFORMACIÓN 151
- Prepliegos: 151
- Respecto de observaciones y sugerencias a los pliegos: 151
- Inicio del proceso 151
- Pliegos: 151
- Aclaraciones a los pliegos 151
- Evaluación: 152
- Acta de la audiencia de adjudicación 152
-En caso de conformación dinámica en la contratación directa: 152
- Contratos, adiciones, liquidaciones. 152

CAPÍTULO XVIII

LA EQUIVALENCIA FUNCIONAL 155
LA CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA (E-COMMERCE): 155

CAPÍTULO XIX

DISPOSICIONES DEL DECRETO 2170 DE 2002 EN LA ETAPA DE DESARROLLO DEL CONTRATO 157
a) Sobre manejo del anticipo. 157
b) Recaba el Principio de indemnidad 159
c) Información 159

CAPÍTULO XX

DISPOSICIONES DEROGADAS 161

CAPÍTULO XXI

ASPECTOS DISCIPLINARIOS
FALTAS DISCIPLINARIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN 163

VIOLACIÓN AL RÉGIMEN DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES 166

Inhabilidades 166

Inhabilidades sobrevivientes: 167

Incompatibilidad: 167

Conflicto de intereses: 168

Impedimento: 168

Principios Constitucionales: 169

DELITOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN. 179

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA DELEGACIÓN DE FUNCIONES PARA CONTRATAR. 183

FALTAS DESDE EL PUNTO DE VISTA PRESUPUESTAL 185

CAPÍTULO XXII 187

CONCLUSIONES 187

BIBLIOGRAFÍA 189